

## **Messaggio Municipale Nr 4/2009**

**inerente la Convenzione per l'Istituto scolastico del Medio Malcantone tra i Comuni di Astano, Bedigliora, Curio, Migliegla e Novaggio e la richiesta di un credito di CHF 140'000.-- per la progettazione definitiva dell'ampliamento del Centro scolastico**

Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri comunali,

in seguito alla situazione dell'edificio scolastico di Bedigliora che ospita il Consorzio della scuola elementare di Bedigliora, Curio e Migliegla, considerato che il numero degli allievi delle Scuole dell'Infanzia (SI) e delle Scuole Elementari (SE) tendono a fluttuare negli anni e non permettono in tutti i casi di mantenere aperte alcune sedi, tenuto conto che nelle singole sedi di SE si è confrontati con sezioni pluriclassi, i Municipi di Astano, Bedigliora, Curio, Migliegla e Novaggio hanno elaborato una proposta di costituzione di un Istituto scolastico unico per la gestione sia della SE che della SI.

Il presente messaggio è il frutto di una serie di incontri tra i rappresentanti dei Comuni e di approfondimenti iniziati la scorsa legislatura e riprende il rapporto elaborato dal gruppo di lavoro incaricato dai Municipi lo scorso mese di novembre a presentare una proposta.

Le due componenti importanti su cui siete chiamati a decidere sono:

- la costituzione di un solo Istituto scolastico del Medio Malcantone per la gestione coordinata sia della Scuola Elementare, sia della Scuola dell'infanzia tramite una direzione unica,
- la centralizzazione degli allievi della Scuola Elementare presso la sede di Novaggio che verrà ampliata e il mantenimento dell'attività nelle tre sedi di Scuola dell'Infanzia di Bedigliora, Curio e Novaggio.

Per realizzare questo obiettivo va stipulata una convenzione tra i Comuni di Astano, Bedigliora, Curio, Migliegla e Novaggio. In tal caso il Comune di Novaggio si impegna a realizzare l'ampliamento necessario per ospitare gli allievi di scuola elementare entro un periodo di tempo il più corto possibile al fine di poter liberare la sede di Bedigliora evitando di fare ulteriori investimenti di manutenzione per quest'ultima struttura.

### **1. Premessa**

L'edificio della Scuola elementare di Bedigliora gestito dal Consorzio Scuola elementare dei Comuni di Bedigliora, Curio e Migliegla non garantisce più la necessaria sicurezza e funzionalità per l'esercizio dell'attività scolastica. Un'apposita perizia tecnica conferma i vari aspetti problematici e porta a concludere sulla necessità di trovare una nuova soluzione logistica.

Dal 2005 la delegazione consortile si è attivata nella riflessione su delle possibili soluzioni ipotizzando i seguenti scenari:

- a) Risanamento dell'attuale edificio
- b) Realizzazione di una nuova sede sempre a Bedigliora
- c) Ampliamento del Centro scolastico di Novaggio e costituzione di un unico Istituto che raggruppa gli allievi dei Comuni di Astano, Bedigliora, Curio, Migliegla e Novaggio
- d) Collaborazione con il Comune di Croglio

Dopo diversi incontri e confronti tra le varie alternative un primo gruppo di lavoro composto dai rappresentanti di tutti i Comuni interessati si è concentrato sulla terza soluzione ossia quella dell'ampliamento della sede SE di Novaggio e di un unico Istituto scolastico. Questo Gruppo di lavoro, che ha operato nella legislatura 2005-2008, ha approfondito una soluzione progettuale e ha valutato, consultando il Cantone, se orientarsi verso una collaborazione su base consortile oppure se operare sulla base di una convenzione. L'orientamento che ne è scaturito è stato quello della convenzione tra il Comune di Novaggio e gli altri Comuni.

Il 9 giugno 2008, i 5 Municipi si sono riuniti per valutare i risultati del primo gruppo di lavoro e hanno deciso di continuare gli approfondimenti nella direzione indicata incaricando il Municipio di Novaggio di verificare anche la possibilità di una collaborazione con il Comune di Croglia.

Il 17 novembre 2008 i Municipi dei 5 Comuni, dopo aver sentito le considerazioni di Novaggio, hanno rinunciato all'ipotesi di una collaborazione con Croglia confermando l'indirizzo che corrisponde allo scenario c) sopra indicato.

A tale scopo i singoli Esecutivi hanno preso unanimemente la seguente risoluzione:

*Il Municipio di Novaggio, preso atto dell'esito dell'incontro del 17 novembre 2008, presso il Centro scolastico di Novaggio, risolve:*

- o *viene data l'adesione al gruppo di lavoro sulla scuola elementare dei Comuni di Astano, Bedigliora, Curio, Miglieglia e Novaggio designando quale rappresentante il sig. Ryser Daniele;*
- o *compito del gruppo di lavoro è di elaborare alcune varianti di progetto con preventivo di massima e piano di finanziamento, di allestire un budget distinguendo tra costi di investimento e costi di esercizio e di proporre un progetto di convenzione con chiave di riparto secondo i criteri citati al punto 3 del Rapporto intermedio del 12.10.2008,*
- o *per il compito assegnato, il gruppo di lavoro dispone di un importo di fr 20'000 suddiviso come segue: Astano fr 2'365, Bedigliora fr 4'784, Curio fr 4'263, Miglieglia fr 2'147, Novaggio fr 6'441.*

Il Gruppo di lavoro formato dai seguenti rappresentanti:

*Renato Bernasconi, Sindaco Astano,*

*Daniel Fischbach, Municipale Curio,*

*Herwig Griesenhofer, Municipale Miglieglia,*

*Marco Piattini, Sindaco Bedigliora,*

*Daniele Ryser, municipale Novaggio, coordinatore del Gruppo di lavoro,*

ha iniziato la sua attività il 4 dicembre 2008, fissando uno scadenziario che prevedeva la consegna di una proposta ai Municipi entro la primavera del 2009.

Il Gruppo di lavoro si è riunito 6 volte, ha dato mandato all'Arch Brunello Canetta di allestire un preventivo attendibile sulla base del progetto elaborato nell'ambito del primo gruppo di lavoro e ha consultato l'Ispettore scolastico Gian Piero Bianchi e dell'arch Nicola Roncoroni della Sezione cantonale della logistica.

Il presente rapporto con i relativi allegati illustrano le conclusioni del gruppo di lavoro e le proposte all'indirizzo dei 5 Comuni interessati.

## **2. Un solo istituto scolastico che raggruppa la Scuola Elementare e la Scuola dell'Infanzia**

Dopo diverse discussioni e sulla base delle considerazioni dell'Ispettore scolastico e soprattutto della probabile evoluzione degli effettivi degli allievi nei singoli Comuni nel prossimo decennio si denota che l'attuale situazione di due istituti scolastici separati sia per la SE sia per la SI non permette più di garantire la necessaria stabilità del numero di

sezioni e di classi. In particolare per quel che riguarda la SI già a partire dal 2009/2010 la sede di Curio dovrebbe essere chiusa.

Riunendo i Comuni in un unico Istituto è invece possibile evitare di trovarsi con tutte le sezioni pluriclassi per la SE e mantenere, tramite una adeguata distribuzione degli allievi, le attuali tre sedi di SI decentrate sul territorio.

Tabella 1: Evoluzione del numero degli allievi (previsioni del DECS)

Anno	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15
SI	77	64	64	-	-	-
SE 1a	25	31	17	28	17	15
SE 2a	21	25	31	17	28	17
SE 3a	23	21	25	31	17	28
SE 4a	32	23	21	25	31	17
SE 5a	27	32	23	21	25	31
SE tot	128	132	117	122	118	108

Questa tabella è la proiezione degli attuali dati sulla popolazione scolastica. Essa non tiene conto del movimento della popolazione (arrivo o partenza di nuove famiglie) e dell'ulteriore sviluppo di nuove residenze primarie ancora possibile nelle attuali zone edificabili. Negli ultimi mesi di constata un aumento delle nascite e alcuni arrivi che potrebbero far presupporre a una tendenza alla stabilizzazione del numero di allievi a medio - lungo termine.

### 3. Una sola sede logistica per la SE e tre sedi logistiche per la SI

Sul piano delle infrastrutture si ritiene opportuno mantenere localmente le sedi di SI attuali cercando di distribuire in modo ragionevole ed equilibrato gli allievi. La SE verrebbe invece centralizzata a Novaggio realizzando un nuovo edificio contiguo a quello attuale provvisto di 6 aule e di una sala multiuso con funzione di mensa.

Le sedi logistiche attuali (SI Bedigliora, SI Curio, SI Novaggio, Palestra e locali SE attuali di Novaggio) restano di proprietà dei Comuni e il loro costo (ammortamento e interesse) viene computato come spesa di affitto nei conti dell'Istituto scolastico.

La nuova sede logistica viene realizzata dal Comune di Novaggio e il suo costo viene pure computato come spesa di affitto.

Tabella 2. Calcolo della spesa di affitto per l'infrastruttura scolastica

Comune proprietario	Utilizzazione	Valore a bilancio	Ammortamento		Interesse		Totale
			%	CHF	%	CHF	
Bedigliora	SI	496'856	4.00%	19'874	2.00%	9'937	29'811
Curio	SI	373'580	4.00%	14'943	2.00%	7'472	22'415
Novaggio	SI	443'093	4.00%	17'724	2.00%	8'862	26'586
Novaggio (struttura attuale)	SE	1'527'276	4.00%	61'091	2.00%	30'546	<b>91'637</b>
Novaggio (struttura nuova)	SE	3'012'500	5.00%	150'625	2.00%	60'250	<b>210'875</b>
Totale	SI+SE	5'853'305	4.51%	264'257	2.00%	117'066	<b>381'323</b>

Per quel che concerne la struttura nuova da realizzare, ci si è basati su un preventivo relativo a un edificio con 6 aule e una sala mensa e multiuso. Si tratta dell'ipotesi massima. In sede di progettazione di dettaglio e dopo aver verificato ulteriormente le proiezioni della popolazione scolastica con il Cantone è possibile che il progetto venga ridimensionato permettendo un'ulteriore riduzione del costo di affitto. Importante in questa fase era poter disporre di un preventivo sufficientemente attendibile al fine di avere una base di riferimento oltre la quale non si dovrà andare (ulteriori indicazioni sono elencate al punto 5 del presente documento)

#### **4. Una convenzione unica per la gestione dell'Istituto scolastico**

I Municipi hanno incaricato il Gruppo di lavoro di elaborare un progetto di convenzione per la gestione dell'Istituto scolastico. Il progetto di convenzione (vedi allegato ) precisa quanto segue:

- Base legale e scopo
- Sede e proprietà delle infrastrutture scolastiche
- Datore di lavoro
- Funzionamento della gestione (Commissione scolastica)
- Riparto delle spese e modalità di gestione finanziaria
- Trasporto scolastico
- Refezione
- Informazione
- Durata disdetta e indennizzi
- Misure transitorie

Commento ai singoli articoli:

##### Art 1 Base legale e scopo

Si propone il nome di Istituto scolastico del Medio Malcantone.

##### Art 2 Sede dell'istituto scolastico e proprietà delle infrastrutture scolastiche

La sede dell'Istituto scolastico è Novaggio. La struttura della SE viene realizzata dal Comune di Novaggio e integrata a quella esistente. Le strutture della scuola dell'infanzia sono rispettivamente proprietà dei Comuni di Bedigliora, Curio, Novaggio.

##### Art 3 Datore di lavoro

Il datore di lavoro, sia dei docenti di SE, sia dei docenti della SI è il Comune di Novaggio. Per la gestione del personale scolastico, il Municipio di Novaggio si avvale della Commissione scolastica.

##### Art 4 Commissione scolastica: composizione e compiti

La commissione scolastica collabora con il Municipio nella supervisione dell'Istituto. Essa preavvisa le nomine, i conti, i programmi e altre decisioni che incidono sul buon andamento della scuola. La Commissione ha una rappresentanza paritetica dei 5 Comuni (1 rappresentante per Comune che deve essere membro del Municipio, possibilmente il capo dicastero educazione). A presiedere la Commissione scolastica è il membro del Municipio di Novaggio.

##### Art 5 Ripartizione delle spese: presentazione dei conti e chiave di riparto

È importante che i Municipi ricevano per tempo i conti e possano esprimere eventuali loro osservazioni e proposte. Si è optato per due sistemi di calcolo:

- le spese della gestione corrente vengono ripartite secondo il numero degli allievi,
- la spesa di affitto si basa invece sulla media tra il riparto degli allievi, della popolazione e dell'Indice di Forza Finanziaria (IFF). Questa spesa deve essere rivista ogni qualvolta vi sia una variazione importante del tasso d'interesse. Come riferimento per i tassi d'interesse vengono considerati quelli vigenti per i prestiti dei Comuni interessati (Bedigliora, Curio, Novaggio). Per la convenzione proposta si è fissato un tasso del 2%. Questo tasso potrà essere adattato non appena i tassi d'interesse non saranno dentro il limite tra 1.5% e 2.5%.

##### Art 6 Spese straordinarie d'investimento

Il Municipio di Novaggio per la sede SE e SI e i Municipi di Bedigliora e Curio per le sedi SI non possono procedere a spese importanti non preventivate senza l'avvallo degli altri Municipi.

#### Art 7 Modalità di pagamento e acconti

Regola la modalità di pagamento che è prevista in diverso acconti.

#### Art 8 Trasporto scolastico

Il gruppo di lavoro ritiene che sia più corretto includere nella gestione dell'Istituto anche i costi di trasporto allievi. Il conteggio e il riparto delle spese deve essere eseguito separatamente dai conti generali tenendo conto del numero di allievi effettivamente trasportati e della distanza. Considerato che una gestione coordinata dei trasporti può includere anche i trasporti necessari per le attività didattiche o altre esigenze nell'ambito della gestione scolastica si consiglia di fare un conteggio globale in cui vengono imputati anche i costi a carico di Novaggio riferito ai suoi allievi effettivamente trasportati (L'allegato 2 della Convenzione esemplifica queste modalità di calcolo e di ripartizione delle spese).

#### Art 9 Refezione

La refezione viene organizzata per tutte le sedi sia di SI, sia di SE. Per la SI di Curio e Novaggio e la SE si prevede di fare capo al catering della Scuola Media e per Bedigliora (SI) di continuare come ora.

#### Art 10 Informazione

L'obbligo da parte del Municipio del Comune sede di informare gli altri Municipi viene fissato in questo articolo.

#### Art 11 Durata e disdetta

Si propone una durata della convenzione di 20 anni che è commisurata all'investimento. In caso di disdetta anticipata da parte di un Comune, questi è tenuto a pagare una quota parte che corrisponde al valore ammortizzato di quel momento e a pagare eventuali oneri derivanti dal licenziamento dei docenti in esubero. Questo vincolo è giustificato dalla dimensione dell'investimento che i singoli Comuni hanno eseguito per le infrastrutture scolastiche.

Siccome la possibilità di disdire anticipatamente la convenzione è comunque data, è corretto che in tal caso chi si ritira dall'utilizzo delle infrastrutture versi all'Istituto un indennizzo ai costi di affitto pari agli anni che ancora rimangono per raggiungere il ventennio.

#### Art 12 Diminuzione del numero delle Sezioni

Nel caso in cui vi sia una diminuzione del numero di Sezioni, dovuto ad esempio a una diminuzione degli allievi nei Comuni, l'onere del licenziamento di docenti viene ripartito tra i Comuni con la stessa chiave di riparto della gestione corrente.

#### Art 13 Misure transitorie

Il Comune di Novaggio, per poter essere sicuro di affrontare l'investimento richiesto per la struttura scolastica, deve avere l'approvazione della convenzione da parte dei legislativi degli altri Comuni. Da questo momento deve attivarsi per la realizzazione in tempi più brevi possibili.

La Scuola dell'infanzia dispone già delle necessarie infrastrutture e, considerato che l'attuale situazione di Curio arrischia di portare alla chiusura di questa sede, si propone pertanto di iniziare immediatamente la gestione unificata della Scuola dell'infanzia.

#### Art 14 Abrogazioni

L'approvazione di questa convenzione svincola i Comuni da convenzioni stipulate in precedenza. Il Consorzio Bedigliora, Curio e Miglieglia resta attivo fino all'avvio della SE e alla liquidazione dell'edificio scolastico situato a Bedigliora.

## 5. Un ampliamento dell'infrastruttura scolastica di Novaggio

La centralizzazione della Scuola Elementare a Novaggio impone un ampliamento dell'attuale infrastruttura scolastica.

Come accennato in precedenza, si è ripreso il progetto di massima elaborato dal primo gruppo di lavoro. Questo progetto rispetta tutti i requisiti richiesti dal Dipartimento e ha permesso di fare allestire un preventivo di massima molto attendibile quale punto di riferimento per le decisioni che devono prendere i Municipi e i Legislativi.

L'Arch Brunello Canetta, incaricato per questo lavoro ha effettuato una ulteriore verifica sul piano delle norme presso le istanze cantonali competenti. Il progetto prevede un nuovo edificio che si collega con l'attuale con 6 aule e una sala per la mensa (vedi allegato 2).

In base alle previsioni del DECS (vedi tabella 1 del presente rapporto) la tendenza indica una diminuzione del fabbisogno delle aule da 7 a 5 per la SE e da 5 a 3 per la SI. Come indicato a commento della tabella 1, questa proiezione non tiene conto della disponibilità delle zone edificabili che permette un ulteriore aumento delle famiglie in arrivo. La vicinanza di Lugano e la tendenza alla sub-urbanizzazione ancora in corso permettono di ipotizzare un fabbisogno a medio lungo termine di 5-7 aule per la SE e 3-5 aule per la SI.

Tabella 3. Valutazione del fabbisogno di aule

Anno	Proiezione del DECS		Proiezione contenibilità del PR		Manco di aule
	SE	SI	SE	SI	
2009/10	7	5	7	5	5
2010/11	7	3	7	4	4
2011/12	5	3	5-7	3-5	2-5
2012/13	6	?	6-8	3-5	3-5
2013/14	5	?	5-7	3-5	2-5
2014/15	5	?	5-7	3-5	2-5

L'attuale Centro scolastico di Novaggio è dotato degli spazi seguenti:

Locale	Superficie utile	Uso attuale	Osservazioni
Aula ala sud est	140 mq	SI	Questo spazio è munito di servizi per bambini
Aula contigua a quella precedente	70 mq	SE	Attualmente Classi I-II
Aula ala sud centrale	70 mq	SE	Attualmente Classi IV-V
Aula ala sud	70 mq	SE	Attualmente Classi III-IV
Aula ala ovest	60 mq	SI	Attualmente vi sono due sezioni di SI
Locale ala ovest	20 mq	Biblioteca	Gestione gruppo genitori
Locale ala ovest	25 mq	Sostegno	Docente di sostegno e d'appoggio
Palestra	325 mq	SE, SI, SM	Contratto Scuola media di Bedigliora
Sala multiuso	144 mq 85 mq annessi	SE, SI, Comune, Società	Viene utilizzata come mensa e attività creative della scuola Uso da parte del Comune e delle società
Ufficio docenti	17.5	SE, SI	PC, piccolo ufficio, fotocopiatrice, ...
Diversi vani	Diversi	SI, SE, Società	Servizi, Depositi, Cucinino, Spogliatoi e docce.
Rifugi comunali			Locale docce per società
Rifugi Pci regionale			
Centrale termica			Predisposta per riscaldare a legna

Tenuto conto degli spazi esistenti a Novaggio, il fabbisogno supplementare di aule secondo le proiezioni del Cantone varia da 2 a 4. A questo fabbisogno va inoltre aggiunta la necessità di disporre di una sala per la mensa per almeno 50 allievi.

Il progetto elaborato con 6 aule e una sala sembra andare oltre lo scenario massimo. Si è tuttavia mantenuta questa ipotesi al fine di disporre di un calcolo dei costi di investimento attendibile su cui riferirsi per la verifica finanziaria che segue questo capitolo. Concretamente significa che l'onere di investimento per l'infrastruttura scolastica che verrà effettivamente realizzata non dovrà superare proporzionalmente questo importo e che, nel caso in cui il progetto dovesse essere ridotto o modificato, i criteri di calcolo e gli ordini di grandezza dei costi delle singole posizioni potranno servire da punto di riferimento al fine di evitare spese eccessive e dei sorpassi nella realizzazione (vedi allegato).

Queste considerazioni dovranno essere riprese in sede di progettazione definitiva. I dati raccolti consigliano di elaborare una soluzione costruttiva a moduli così da permettere anche l'eventualità di una realizzazione a tappe.

Sul piano funzionale e architettonico il progetto di massima rappresenta una possibile soluzione. Importante, oltre al costo ragionevole di investimento, è anche il tener conto dell'attuale struttura sul piano qualitativo così da mantenere una certa coerenza con il concetto che caratterizza l'attuale edificio scolastico.

## 6. I costi di esercizio e di investimento

Il calcolo dei costi di esercizio e di investimento si basano sui preventivi 2009 delle rispettive Scuole Elementari e dell'Infanzia e sui criteri di sussidiamento previsti dalle leggi cantonali. Le singole spese di gestione sono state sommate tra di loro e non si è valutata in dettaglio la possibilità di sinergie che potrebbero contribuire a ridurre il costo di alcune posizioni.

I costi di investimento sono stati calcolati, come detto in precedenza, sulla variante massima che prevede la realizzazione di 6 nuove aule e di una sala-mensa.

### Gestione corrente

La tabella che segue riassume i costi e i ricavi della gestione corrente suddivisi tra i Comuni secondo la chiave di riparto prevista dalla Convenzione.

Tabella 4. Costi e riparto della gestione corrente

Nuovo riparto gestione corrente	Astano	Bedigliora	Curio	Miglieglia	Novaggio	Totale
Allievi SI	7	19	15	11	30	82
Allievi SE	11	32	23	10	54	130
Allievi SI%	8.54	23.17	18.29	13.41	36.59	100.00
Allievi SE%	8.46	24.62	17.69	7.69	41.54	100.00
Costo SI	49'315	133'855	105'675	77'495	211'349	577'688
Costo SE	98'321	286'026	205'581	89'383	482'669	1'161'980
Costo totale senza sussidio	147'636	419'880	311'256	166'878	694'018	1'739'668
Riparto costo docenti SI suss	32'810	89'055	70'307	51'558	140'613	384'343
Riparto costo docenti SE suss	58'004	168'738	121'281	52'731	284'746	685'500
% sussidio LPI art 11	66.41	63.50	58.16	68.05	61.61	
Sussidio cantonale docenti SI	21'788	56'550	40'890	35'087	86'637	240'952
Sussidio cantonale docenti SE	38'518	107'149	70'537	35'885	175'442	427'531
Costo netto SI	27'527	77'305	64'784	42'408	124'713	336'736
Costo netto SE	59'803	178'877	135'044	53'498	307'227	734'449
Costo netto totale	87'330	256'181	199'828	95'906	431'940	1'071'185

costo medio/allievoSi	3932	4069	4319	3855	4157	4107
costo medio/allievoSE	5437	5590	5871	5350	5689	5650
Costo medio tot/allievo	4852	5023	5259	4567	5142	5053

Il costo lordo prima del sussidio ammonta a circa CHF 1,74 milioni che viene suddiviso secondo il numero degli allievi delle rispettive scuole (SE e SI). Con il sussidio ai docenti il costo netto a carico dei Comuni ammonta a circa CHF 1,1 mio.

Raggruppando la SE in un solo punto e gestendo la SI in un solo Istituto scolastico, in questo preventivo di costi è già incluso anche il costo di un direttore di Istituto a tempo parziale.

Inoltre sono possibili delle economie di scala ad esempio negli acquisti di materiale e attrezzature.

### Spese di investimento

Come indicato nel progetto di convenzione, il costo delle infrastrutture scolastiche viene calcolato come spesa d'affitto e suddivisa tra i comuni secondo la formula % popolazione+% allievi+%indice di forza finanziaria diviso 3.

Per la Scuola dell'Infanzia si considera la spesa di affitto della SI di Novaggio, di Bedigliora e di Curio. La spesa di affitto si compone della somma dell'ammortamento più gli interessi passivi.

Per questo calcolo vengono adottate le seguenti percentuali:

Valore attuale delle infrastrutture (esempio di calcolo):

Tabella 5. Dati di base per il calcolo della spesa di affitto per la SI

Infrastruttura scolastica	Valore a bilancio	Ammortamento	Interesse
Scuole dell'Infanzia di Novaggio (struttura esistente)	CHF 443'093	4%	2%
Scuola dell'Infanzia di Curio (struttura esistente)	CHF 373'580	4%	2%
Scuola dell'Infanzia di Bedigliora (struttura esistente)	CHF 496'856	4%	2%
Totale	CHF 1'313'529	4%	2%

Per la scuola dell'Infanzia il costo totale di affitto ammonta a CHF 78'812.—. Questo importo può essere adattato al tasso di interesse vigente per i Comuni qualora questo subisce una variazione di oltre 0.5%. A tasso di interesse costante questa componente del costo di affitto diminuisce con il passare degli anni.

Per la Scuola Elementare si considera la spesa che deriva dall'attuale infrastruttura (3-4 aule, locale docenti, palestra, aule di sostegno) e dalla nuova costruzione. Il tasso di ammortamento per la nuova struttura è stato aumentato di un punto al 5%.

Tabella 6. Dati di base per il calcolo della spesa di affitto per la SE

Infrastruttura scolastica	Valore a bilancio	Ammortamento	Interesse
Scuola elementare di Novaggio (50% della struttura esistente)	CHF 1'527'276	4%	2%
Scuola elementare nuova struttura(dedotti i sussidi e la cucina industriale)	CHF 3'012'500	5%	2%

La spesa di affitto ammonta a CHF 302'512. Questo importo può variare come indicato in precedenza per la scuola dell'Infanzia.

Tabella 7. Spesa d'affitto delle infrastrutture scolastiche

Riparto spesa di affitto	Astano	Bedigliora	Curio	Migliaglia	Novaggio	Totale
Allievi SI	7	19	15	11	30	82
Allievi SE	11	32	23	10	54	130
abitanti	304	615	548	276	828	2571

IFF	65.39	69.75	77.76	62.92	72.58	348.40
allievi SI %	8.54	23.17	18.29	13.41	36.59	100.00
allievi SE %	8.46	24.62	17.69	7.69	41.54	100.00
abitanti %	11.82	23.92	21.31	10.74	32.21	100.00
IFF %	18.77	20.02	22.32	18.06	20.83	100.00
Riparto SI	13.04	22.37	20.64	14.07	29.87	100.00
Riparto SE	13.02	22.85	20.44	12.16	31.53	100.00
Costo d'affitto SI	10'280	17'631	16'268	11'089	23'545	78'812
Costo d'affitto SE	39'381	69'130	61'840	36'793	95'368	302'512
Totale costo di struttura	49'661	86'761	78'108	47'881	118'912	381'323
Costo medio per allievo(SI+SE)	2'759	1'701	2'055	2'280	1'416	1'799

Adottando quanto indicato nel progetto di convenzione si ha la suddivisione della spesa di affitto indicata nella tabella precedente.

### Spesa per il trasporto allievi

Si propone di includere anche i costi del trasporto allievi. Va tuttavia definita una chiave di riparto che tiene conto degli allievi effettivamente trasportati e della distanza. Il costo probabile del trasporto SI e SE ammonta a circa 100'000 CHF l'anno.

Si distinguono due tipi di trasporto

- Trasporto giornaliero dal comune di domicilio alle sedi scolastiche
- Trasporto per attività scolastiche

#### a) Trasporto giornaliero dal comune di domicilio alle sedi scolastiche

Per questo trasporto viene adottata una chiave di riparto in funzione della distanza media dal Comune alle varie sedi scolastiche. L'importo stimato è di CHF 75'000 per anno. Come indicato nel commento ai singoli articoli della convenzione, è importante organizzare i trasporti in maniera razionale cercando di minimizzare la percorrenza pur riuscendo a raccogliere vicino al proprio domicilio il numero più grande possibile di allievi.

#### b) Trasporto per attività scolastiche

Questo trasporto interessa tutti gli allievi si tratta di trasporti nell'ambito delle attività didattiche o per altri scopi collegati alla gestione della scuole (dentista, ecc.) per cui i costi vengono ripartiti in funzione del numero di allievi per singolo comune. Per questo trasporto si prevede una spesa complessiva annuale di CHF 25'000.

Per queste prestazioni si dovrà fare capo a una o più ditte di trasporto.

Tabella 8. Calcolo e riparto della spesa di trasporto scolastico

Riparto spesa di trasporto	Astano	Bedigliora	Curio	Miglieglia	Novaggio	Totale
Distanza media in km	4	2	1.5	3.5	0.5	11.5
Distanza in %	34.78	17.39	13.04	30.43	4.35	100.00
Riparto trasporto giornaliero	26'087	13'043	9'783	22'826	3'261	75'000
Allievi SI %	8.54	23.17	18.29	13.41	36.59	100.00
Allievi SE %	8.46	24.62	17.69	7.69	41.54	100.00
Riparto SI trasporti didattici	854	2'317	1'829	1'341	3'659	10'000
Riparto SE trasporti didattici	1'269	3'692	2'654	1'154	6'231	15'000
<b>Totale Trasporto allievi</b>	<b>28'210</b>	<b>19'053</b>	<b>14'266</b>	<b>25'321</b>	<b>13'150</b>	<b>100'000</b>

Per il trasporto giornaliero la ripartizione viene eseguita in base ai km di distanza media. Il trasporto congloba sia gli allievi SI sia gli allievi SE.

Per il trasporto per le attività scolastiche viene adottata la medesima ripartizione di quella dei costi di gestione del Istituto scolastico e conteggiata separatamente tra SI e SE.

## Totale dei costi per Comune

Tabella 9. Ricapitolazione dei costi

	Astano	Bedigliora	Curio	Miglieglia	Novaggio	Totale
Costo netto di gestione	87'330	256'181	199'828	95'906	431'940	1'071'185
Spese di affitto	49'661	86'761	78'108	47'881	118'912	381'323
Costo del trasporto	28'210	19'053	14'266	25'321	13'150	100'000
<b>Totale</b>	<b>165'201</b>	<b>361'995</b>	<b>292'202</b>	<b>169'108</b>	<b>564'002</b>	<b>1'552'509</b>
costo per ab	543	589	533	613	681	604
spesa tot per allievo (SE+SI)	9'178	7'098	7'690	8'053	6'714	7'323

Il costo totale netto a carico dei Comuni ammonta a CHF 1'552'509. Qualora includessimo gli attuali costi di infrastruttura che i Comuni non computano sotto la spesa scolastica, l'effettivo maggior costo rispetto alla situazione attuale è di circa 200'000 fr che corrisponde all'onere finanziario causato dalle nuove realizzazioni.

Questo maggior costo potrebbe ridursi in funzione

- di un ridimensionamento della nuova struttura,
- di ulteriori aiuti pubblici federali nell'ambito delle misure contro la crisi economica,
- di una gestione più razionale nell'ambito di un Istituto scolastico unificato.

### Finanziamento degli investimenti

Il nuovo investimento può usufruire di un sussidio cantonale calcolato secondo la seguente formula CHF 175'000 x nr di aule x forza finanziaria più il 10% dei costi riconosciuti di sistemazione esterna. Nel caso specifico del progetto di massima si ha:

$$\text{CHF } 175'000 \times 6 \text{ aule} \times 36\% = \text{CHF } 378'000$$

$$\text{Sistemazione esterna: CHF } 9'500$$

In questi giorni la Confederazione ha messo a disposizione un credito di CHF 100 mio nell'ambito delle misure contro la crisi per sostenere la realizzazione di infrastrutture di base che promuovono l'occupazione e l'attività delle imprese locali.

La condizione per usufruire di questo sostegno è la realizzazione del progetto entro il 2010 e 2011.

Vengono privilegiati progetti che contribuiscono non solo alla formazione di base ma anche a quella professionale. In questo senso la Regione Malcantone ha iniziato delle trattative con il DECS per una collaborazione in questo settore della formazione nell'ambito del Centro servizi presso la Villa Alta di Novaggio. Le nuove aule potrebbero essere utilizzate nei periodi non scolastici anche per questo scopo.

L'inoltro al Cantone della richiesta di finanziamento è stato effettuato il 30 aprile scorso.

## **7. Procedura e scadenze**

La procedura per giungere alla realizzazione del nuovo Istituto scolastico può essere riassunta come segue:

- Convocazione dei Consigli Comunali e delle Assemblee Comunali per l'approvazione della convenzione e, per Novaggio, di un credito di progettazione,
- Costituzione della commissione scolastica e dell'Istituto scolastico e inizio dell'attività di coordinamento della SI,
- Elaborazione del progetto definitivo con relativo preventivo da parte del Comune di Novaggio,
- Convocazione del Consiglio Comunale di Novaggio per l'approvazione del progetto e del preventivo di realizzazione,
- Realizzazione del nuovo edificio scolastico,

- Passaggio alla gestione integrale SE e SI da parte dell'Istituto scolastico.

Per quel che concerne il progetto definitivo va precisato che non dovrà necessariamente rispecchiare il progetto di massima elaborato dal gruppo di lavoro la cui funzione è essenzialmente quella di poter calcolare in maniera attendibile un preventivo dei costi d'investimento.

Per giungere a quella che sarà la soluzione da realizzare va infatti approfondito ulteriormente il suo inserimento rispetto alle attuali strutture e va precisato quante nuove aule sono realmente necessarie.

L'iter procedurale per giungere al progetto definitivo dovrà quindi rispettare quella che è la legge sulle commesse pubbliche.

Sul piano temporale si può prevedere il seguente scadenziario:

Attività	Scadenza/periodo
Convocazione dei Consigli Comunali e delle Assemblee Comunali per l'approvazione della convenzione e, per Novaggio, di un credito di progettazione	entro fine giugno 2009
Costituzione della commissione scolastica e dell'Istituto scolastico e inizio dell'attività di coordinamento della SI	luglio 2009
Elaborazione del progetto definitivo con relativo preventivo da parte del Comune di Novaggio	luglio – ottobre 2009
Convocazione del Consiglio Comunale di Novaggio per l'approvazione del progetto e del preventivo di realizzazione	novembre 2009
Realizzazione del nuovo edificio scolastico	marzo – dicembre 2010
Passaggio alla gestione integrale SE e SI da parte dell'Istituto scolastico	1.1.2011

Il Municipio raccomanda codesto Legislativo comunale di decidere:

- 1. La convenzione per l'Istituto scolastico del Medio Malcantone tra i Comuni di Astano, Bedigliora, Curio, Miglieglia e Novaggio è accettata,**
- 2. Viene concesso un credito di CHF 140'000.-- per la progettazione definitiva dell'ampliamento del Centro scolastico**
- 3. I lavori di progettazione possono iniziare dopo che i Legislativi dei Comuni di Astano, Bedigliora, Curio e Miglieglia hanno approvato la Convenzione citata al punto 1.**

Con ossequio.

Per il Municipio di Novaggio

Il sindaco

il segretario

Campana Felice

Rodigari Franco

Allegati:

- A. Progetto di convenzione (con allegati 1 e 2)
- B. Ampliamento scuola elementare Mappale n° 111, Novaggio, Preventivo di spesa